

Uzasadnienie uchwały

Brak definicji organu kompetentnego do wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji

Do momentu uchwalenia i wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 roku o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. 2011 roku, Nr 135, poz. 789 – zwana dalej UPRIEJ) polski system prawa nie znał pojęcia wskazania lokalizacji inwestycji w ogólności a w szczególności wskazania lokalizacji inwestycji energetyki jądrowej. Nigdzie zatem wcześniej w systemie prawa polskiego nie zdefiniowano tego pojęcia, do którego mają się odnosić ewentualne decyzje organów, a także UPRIEJ nie wskazuje podmiotu właściwego do wydania decyzji o **wskazaniu lokalizacji inwestycji**. Kompetencje organu w Art. 4 UPRIEJ odnoszą się wyłącznie do decyzji o **ustaleniu lokalizacji inwestycji**, czyli pojęcia znanego z innych ustaw między innymi z ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2003 roku, Nr 80, poz. 717), wyraźnie zastrzegając jedynie decyzję o ustaleniu lokalizacji obiektu energetyki jądrowej dla wojewody, czyniąc z wojewody organ właściwy w tym względzie. Jednakże zarówno pojęcia te jak i odnoszące się do nich decyzje nie są tożsame.

Kompetencje gminy jako organu do wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji

Natomiast ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 - zwana dalej UoSG) podaje w Art. 6. ust. 1., że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, nie zastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Wykazaliśmy wyżej, że ustawy nie ustanowiły normy kompetencyjnej odnośnie wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej, zatem rozstrzyganie w sprawach, o których mowa w Art. 6. ust. 1 UoSG, należy do gminy i jej samorządu. Nie wskazując organu kompetentnego do wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej ustawodawca pozostawił tę kompetencję samorządowi gminy jako właściwości z zakresu działania gminy.

Brak wykluczenia samorządu gminy lub wskazania innego organu do podjęcia decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji

W oparciu o UPRIEJ wojewoda nie jest organem właściwym odnośnie wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej, natomiast tym organem jest samorząd gminy w oparciu Art. 6. UoSG, gdyż ustawodawca w UPRIEJ nie definiując wskazania lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej i organu kompetentnego do podjęcia decyzji o tym, nie wykluczył, że wskazanie lokalizacji pod ewentualny obiekt energetyki jądrowej jest sprawą publiczną o znaczeniu lokalnym mieszczącą się w zakresie

działania gminy. Takie wykluczenie gminy musi być w myśl Art. 6. ust. 2 UoSG wyraźnie podane albo przez wskazanie organu właściwego do wykonania danego zadania, albo w wyniku wyraźnego stwierdzenia, że gmina tym organem nie jest.

Kompetencja nadana samorządowi gminy przez referendum lokalne

W oparciu o ustawę z dnia 15 września 2000 roku o referendum lokalnym (Dz. U. 2000 roku, Nr 88, poz. 985 - zwana dalej UoRL) odbyło się dnia 12 lutego 2012 roku w Gminie Mielno ważne i rozstrzygające referendum odpowiadające na pytanie: „Czy wyrażasz zgodę na lokalizację elektrowni jądrowej lub wszelkiej innej infrastruktury związanej z przemysłem jądrowym i rozpoczęcie jakichkolwiek prac badawczych związanych z tymi inwestycjami na terenie Gminy Mielno?” - w którym społeczność lokalna gminy wypowiedziała się przeciw lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej na terenie gminy, korzystając z prawa jaki ma samorząd lokalny do decydowania w tej sprawie odnośnie wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej. W oparciu o Art. 65 UoRL wynik referendum nakłada na władze samorządowe gminy obowiązek niezwłocznego podjęcia stosownych czynności w celu realizacji sprawy rozstrzygniętej w tym referendum, którą jest wdrożenie decyzji wynikłej z głosu społeczności lokalnej w tym referendum.

Wniosek o wydanie odmowy wskazania lokalizacji inwestycji przez samorząd gminy

Zatem uchwała ma na celu wywiązanie się z obowiązku wobec społeczności lokalnej i jej stanowiska wyrażonego w referendum w oparciu o to, że organem właściwym do wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej jest samorząd gminy, który tym sposobem odmawia wydania decyzji o wskazaniu lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej na terenie Gminy Mielno i w ślad za tym zobowiązuje Wójta Gminy Mielno do skorzystania z uprawnień nadanych mu z mocy ustaw: UPRIEJ, UoSG i UoRL - w celu wydania decyzji odmawiającej wszelkiego wskazywania lokalizacji inwestycji z zakresu energetyki jądrowej na terenie Gminy Mielno.